

# 政 府 工 作 报 告

2020 年 6 月 13 日在海曙区  
第十一届人民代表大会第四次会议上

代区长 徐强

各位代表：

现在，我代表宁波市海曙区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2019 年工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，按照党中央国务院、省委省政府的决策部署和市委市政府的工作要求，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，全面落实“六争攻坚”行动，

持续推进“项目攻坚提速年”“转型升级提质年”“作风建设提效年”活动，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，较好地完成了区十一届人大三次会议确定的主要目标任务。全年实现地区生产总值 1170.1 亿元，增长 6.1%；一般公共预算收入 112.5 亿元，增长 7.5%；城乡居民人均可支配收入分别增长 7.9%、9.4%；完成市确定的节能减排目标任务；民生实事项目全面完成。一年来，我们主要做了六方面工作：

（一）转型升级不断推进。数字经济“一号工程”深入实施，全省数字经济发展先行区积极打造，以数字经济为引领促进产业转型升级高质量发展意见出台实施，数字经济发展大会成功举办，雅戈尔服装、杉杉新材料被评为省首批数字化车间、智能工厂，帅特龙、富邦被评为省上云标杆企业。制造业质效齐升，省级服装制造业改造提升试点深入推进，全国童装设计研发基地正式落户，区域服装品牌集体商标通过注册，全球纺织服装供应链大会顺利召开，智尚国际服装产业园获评国家纺织服装创意设计试点园区，广博等 3 家企业获评国家单项冠军示范企业（产品），博洋创客 157 被工信部列入制造业双创平台试点示范，太平鸟获评省级工业设计中心，维科、狮丹努等 5 家企业入围全市制造业“纳税 50 强”，新增“浙江制造”标准 3 个、“品字标浙江制造”企业 4 家，评选区长质量奖企业 4 家，传统制造业改造提升获省督查激励表扬。建筑业稳步发展，总

产值保持全市前列，特级资质建筑企业增至 5 家，获评省“钱江杯”项目 7 个。现代服务业巩固提升，中外运、温州商会等总部项目进展顺利，奥特莱斯四期、U-Park 商业公园开业运营，富茂大厦、东方商厦等改造项目积极推进，苏宁小店、欧尚自动售货机等新零售项目加快布局，南塘老街获评省级高品质步行街试点，5 家园区入选省电子商务产业基地名录，全市唯一入选省放心消费建设重点区，商贸创新发展工作居全市第一，批发零售业改造提升获省督查激励表扬。外贸实力效益工程扎实推进，稳外贸促发展 10 条举措全市率先出台，全省首个国际贸易发展联盟成功设立，全市首个“9610”跨境电商出口通道正式开通，宁波国际邮件互换中心开工建设，海曙海关、邮局海关正式开关，空港片区纳入浙江自贸区宁波联动创新区，开放型经济综合工作居全市第二。“凤凰行动”海曙计划深入推进，飞扬旅游、旷世控股香港上市，新增甬股交挂牌企业 72 家，直接融资额达到 55.2 亿元。现代都市农业加快发展，“三区六园”项目进展顺利，农业部数字农业试点项目基本完工，黄古林被评为农业产业化国家重点龙头企业，蔺草—水稻轮作系统被列入中国重要农业文化遗产，新增国家级农产品地理标志 1 个、省级农业强镇 1 个、市级多彩农业美丽田园示范基地 2 个、现代农业庄园 3 个，获评省粮食生产先进县、农产品质量安全放心县和全国主要农作物生产全程机械化示范区。

（二）项目攻坚不断提速。重大项目建设稳步推进，城市价值发布会首次召开，38个项目新开工，33个项目竣工投用。区块开发有序推进，栎社机场三期工程建成投运，铁路宁波站周边、鄞奉等区块加快建设。用地保障有力有效，出让土地26宗，收储土地706亩，消化批而未供土地3885亩，盘活存量土地1676亩。征迁清零实现突破，环城南路西延、薛家路等44个项目顺利清零，完成征迁80万平方米。基础设施加快建设，214省道、毛家岙公路、荷梁线改建工程、福德路等项目建成通车，联丰路西延、轨道交通4号、5号线等项目有序实施，望春变顺利建成，薛家变、梁祝变前期工作稳步推进。海绵城市建设不断深入，姚江堤防、奉化江堤防、风棚碶泵闸、五江口闸等工程正式投用。招商引资成效明显，德勤区域总部、顺丰人力资源、爱库存等一批优质项目成功落户，新增总部企业26家，大市外内资、浙商回归资金、实际利用外资分别完成146.6亿元、73.4亿元、2.3亿美元，实际利用外资完成率居全市第一，大市外内资完成额居全市第二。重要载体承载力加快提升，国家级临空经济示范区带动效应逐步显现，中新创智（宁波）产业园开工建设，望春工业园区持续转型，月湖金汇小镇、电商园区产出效益持续增强。

（三）改革创新不断深化。“最多跑一次”改革深入推进，“审批考级制”持续深化，“陪办制”“审联体”创新推出，

“无差别收件系统”全市率先上线，“家门口”智慧审批服务网建设成效初显，一事联办不断扩面，企业开办全流程一日办结，网上可办率、掌上可办率、零次跑率居全市前列，98%的机关内部办事事项实现“最多跑一次”，高山综合服务“高山办”入选省《浙里改（领跑者）》。“亩均论英雄”改革持续推进，“标准地+承诺制”全面实施，新增工业用地全部按“标准地”出让，43家企业入围全市制造业“亩产英雄500强”，9家企业入围全市“246”产业“亩均效益”领跑者名单，望春工业园区亩均效益评价居全市省级开发区第二，获评省国土资源节约集约模范区。科技创新成效明显，有效发明专利拥有量增长9%，全社会研发经费投入增长20%，新增双创载体面积20万平方米，科技进步综合评价居全市第二，科技投入指数居全省第三。创新平台能级提升，宁波工业互联网研究院产业园开工建设，宁波市智能制造技术研究院“智云端”推广使用，智能技术“两院一园”正式开园，上海交大人工智能研究院完成首批招生，与宁波大学共建智能医学和生物医学工程研究院，环球广电入选省级企业技术中心，华茂军用新型材料国家级实验室建设取得实质性进展。创新主体不断壮大，建成省市级产业创新服务综合体2家，新增国家高新技术企业57家、省高成长科技型中小企业23家、市创新型初创企业175家，54家企业产品入选市自主创新和优质产品目录。“小微企业三年成长计划”深入实

施，省级认定小微企业园数居全市第二。创新人才加快集聚，全市首个国家级科技领军人才创新驱动中心正式落户，“国千”“国万”等特优人才项目落地数居全市第一，“3315 系列计划”“泛 3315 计划”入选数蝉联全市第一。

（四）城乡品质不断提升。环境面貌持续改善，“城乡争优”攻坚行动、“城市双修”十大行动深入推进，“转角遇到绿”等特色项目扎实开展，新一轮城中村改造计划编制实施，伏跚室永寿街历史文化街区房屋处理项目签约基本完成，3 个国家老旧小区改造试点顺利完成。专项整治全面开展，围挡、桥头跳车、两路两侧、四边三化等专项行动持续推进，“大棚房”清理整治顺利完成，违建别墅专项整治通过省级初验，新增无违建先进镇（街道）2 个，完成“三改”219.9 万平方米、“一拆”139.3 万平方米。城市精细化管理不断加强，“执法进小区”行动深入开展，物业提质提价工作走在全市前列。智慧城区建设成效明显，全省首个 5G 综合应用示范区积极打造，全市首个 5G 移动网络启动建设，智慧城管实现全覆盖。垃圾分类成果巩固提升，“定时定点”投放试点全市率先启动，“夜间收运”模式率先试点，全域居住小区生活垃圾分类实现全覆盖。“美丽海曙”建设有序推进，生态文明建设规划发布实施，生态文明示范区创建全面启动，中央和省环保督察问题整改扎实推进，智能污水处理系统试点项目有效实施，西塘河、姚江入

选省美丽河湖名单，全域创建“污水零直排区”，成功捧得“五水共治”大禹鼎。交通治堵持续开展，11条断头路全面打通，38条公交线路调整优化，新增停车位12865个。乡村振兴战略深入实施，区域乡村建设规划编制出台，“五大乡村”、农村“三居”行动持续推进，新增省级美丽乡村示范镇1个、特色精品村2个、市级美丽乡村示范镇1个、风景线1条、示范村4个，完成旧村改造新村建设44.7万平方米，全域完成小城镇环境综合整治。“四好农村路”省级示范县积极创建，新改建农村公路42公里，完成农村公路大中修50公里，建成美丽经济交通走廊80公里。农村饮用水达标提标工程加快推进，14个独立水站新改建项目完成建设。“厕所革命”持续深化，310座农村公厕完成改造提升，获评省农村公厕改造工作优秀区。防灾减灾能力日益增强，成功抗击超强台风“利奇马”。

（五）民生保障不断增强。东西部扶贫协作和山海协作成效显著，助推贞丰县脱贫摘帽、义龙新区楼纳村获批国家3A级旅游景区，“扶贫车间+社会化助残服务平台”模式全国推广，全区经营性收入10万元以下相对薄弱村全面消除。鼓励以创业带动就业，实现城镇新增就业2.4万人，培训城乡劳动力2.1万人，被推荐为省“无欠薪”示范区。社会保障水平不断提升，新增公租房家庭1395户，户籍人口基本养老保险、医疗保险参保率持续保持全市前列。养老服务体系不断完善，建成7个省

级示范型居家养老服务中心，获批省康养体系建设试点单位。教育均衡化水平稳步提升，7所学校（幼儿园）建成投用，文明校园实现全覆盖，入选全省首批中小学STEM教育项目试点区，成为全省唯一入选的全国首批“未来学校实验区”。健康海曙加快建设，2个紧密型医联体全面组建，宁波普济医院和区中医院迁扩建项目有序推进，上海中医药大学海曙协爱中医医院顺利开业，国家卫生城市通过复审，集士港镇、龙观乡成功创建国家级卫生镇乡，公立医院综合改革、基本公共卫生服务项目评价居全省第一。文化惠民“百川工程”全面实施，省公共文化服务体系示范区、全域旅游示范区积极创建，新增省旅游风情小镇1个、省五星级文化礼堂3个，天一阁·月湖获评省文旅融合示范景区。体育事业加快发展，“四提升四覆盖”全民健身工程完成验收，“一带一路”中国宁波国际攀岩大师赛、“双11”全国持杖行走日等重大赛事活动成功举办。基层基础持续夯实，文明城市创建扎实推进，首批12个品质社区成功打造，全省首个社会企业创业园启动运营，民乐村获评全国乡村治理示范村，“开放空间”创建基层民主协商项目荣获首届中国城市治理创新奖。平安海曙深入推进，重大风险防控和应急处置能力不断增强，安全生产、道路交通、消防安全整治百日大会战扎实开展，金融、网络等重点领域安全监管持续加强，重点企业风险辨识评估实现全覆盖，安全生产事故起数和死亡



人数均下降三分之一，新中国成立 70 周年大庆等维稳安保任务圆满完成。省食品安全区积极创建，食品安全责任制工作清单出台实施，4 家药品便民服务点建成投用。“七五”普法扎实推进，新增省级民主法治村 5 个，南门司法所获评全国先进司法所。“基层治理四平台”建设持续深入，流动人口量化积分管理不断完善，社会治安智能防控体系进一步健全，“枫桥式公安派出所”积极创建，“南塘公约”模式全省推广，“扫黑除恶”专项斗争纵深推进，社会矛盾和信访突出案件有效化解，群众安全感跃居全市第一，荣获全省首批“一星平安金鼎”。

（六）自身建设不断强化。“不忘初心、牢记使命”主题教育深入开展，意识形态工作持续加强，省委巡视反馈意见及时整改。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会各界监督，建立区政府向区人大报告国有资产管理情况制度，区政府区政协重点工作协商对接会首次召开，重大事项及时向区人大报告、与区政协通报协商，办理建议提案 438 件。法治政府建设纵深推进，行政执法三项制度全面推行，行政复议预审预调制度创新推出，行政首长出庭率达到 100%，行政规范性文件合法性审核实现全覆盖，政府信息应公开尽公开。政府“两强三提高”建设行动计划全面实施，区政府工作规则修订完善，高质量发展指标体系不断健全，经济高质量发展评定办法制定出台。政府数字化转型扎实推进，多端统一、多地联办工作机制

逐步形成，“浙政钉”“浙里办”使用率大幅提升，区档案馆晋级国家级数字档案馆，81890 荣获中国数字政府“政务服务创新奖”。机构改革圆满完成，退役军人事务局、医疗保障局等 6 个部门完成组建，96 家事业单位机构编制调整到位。清廉政府建设不断加强，党风廉政建设责任制有效落实，重点领域、关键环节监管持续强化，严格控制和压减一般性支出，“三公”经费预算下降 14%，专项资金一般项目绩效管理实现全覆盖。内部审计持续深化，农村集体经济等领域风险防范清单化管理探索推进。“三服务”活动扎实开展，政企直通车运行质效持续提升，全年减税降费 23 亿元。“基层减负年”各项措施严格落实，“三类文件”发文数、会议数下降幅度和涉及村社、企业“七多”事项清理率达到上级要求。“十四五”规划编制全面启动，国土空间总体规划编制积极推进，第四次全国经济普查和第三次全国国土调查顺利完成。

人民武装、国防动员、双拥工作扎实推进，民族宗教、外事侨台工作持续加强，史志、工青妇、残联、红十字、工商联、科普、关工委、慈善等工作全面提升。

各位代表！2019 年我们取得的成绩极其不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府、市委市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民齐心协力、团结拼搏

的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻地部队官兵，向所有关心支持海曙发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展中还存在不少矛盾和问题。主要是：经济下行压力加大，传统产业转型升级还不够快，企业创新能力还不够强，新兴产业规模和产出偏低，实体经济困难不少，外贸出口面临较大的不确定性，营商环境有待进一步优化；城乡发展品质亟待提升，乡村振兴有待深化，城市管理还不够精细，教育、医疗、养老等优质资源供给还不平衡不充分；影响社会平安稳定的因素还比较多，生态环境和安全生产风险防控任务依然艰巨，公共卫生应急管理体系还不够完善，社会治理创新亟需加快推进；一些工作人员执行力和担当意识还不够强，“四风”问题整治需要持续深化。对此，我们将直面问题，采取有效措施，切实加以解决。

各位代表！2020年的开局极不寻常。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们深入贯彻习近平总书记的重要讲话和指示批示精神，迅速落实中央应对疫情工作领导小组和省市疫情防控工作领导小组的指令，在区委常委会的坚强领导下，出台最严管控措施，创新防控办法举措，全面筑牢疫情防线，做到了以“海曙控”确保“宁波控”。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们

因时因势调整防控策略，分区分级推进复工复产，分类分时推进复学复市，持续畅通人流、物流、资金流，进一步打通产业链、供应链、服务链，同疫情防控相适应的经济社会运行秩序加快建立。面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们上下一心、众志成城，同时间赛跑、与病魔较量，统筹推进疫情防控和经济社会发展，凝聚了“硬核”力量，谱写了“战疫”之歌，确保“两手硬”“两战赢”。

重疫无情、人间有爱。在此，我代表区人民政府，向理解支持、守望相助的全区人民表示最衷心的感谢！向坚守一线、英勇奋战的医护人员、公安干警、党员干部表示最诚挚的问候！向情系海曙、慷慨解囊的志愿者、企业家和社会各界人士表示最崇高的敬意！

当前，疫情尚未结束，发展任务异常艰巨。我们要坚持底线思维，毫不放松常态化疫情防控，努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

## 二、2020年主要目标任务

2020年是高水平全面建成小康社会目标实现之年、“十三五”规划收官之年、脱贫攻坚决战决胜之年，也是“六争攻坚”行动的交卷之年。做好今年各项工作，意义深远、任务艰巨、责任重大。

3月29日至4月1日，在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期，习近平总书记亲临浙江考察，第一站就来到宁波，这是新时代浙江、宁波发展进程中具有里程碑意义的一件大事，充分体现了习近平总书记对浙江、对宁波工作的高度重视和亲切关怀。习近平总书记在考察时强调，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，疫情防控要慎终如始，复工复产要化危为机，改革开放要不断深化，治理体系和治理能力要补齐短板，发展不平衡不充分问题要率先突破，生态文明建设要先行示范，全面从严治党要走向纵深，奋力实现今年经济社会发展目标任务，浙江要努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。我们要坚决把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话精神上来，不负殷切嘱托，强化使命担当。

今年政府工作的总体要求是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在浙江、宁波考察时的重要讲话精神，按照党中央国务院、省委省政府的决策部署和市委市政府的工作要求，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，认真落实“六争攻坚”行动，以区域治理现代化为引领，攻坚冲**

刺、务实担当，持续稳企业、增动能、补短板、保平安，统筹推进疫情防控和经济社会发展，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，推动高质量建设国内一流强区取得新进展，争当“重要窗口”建设排头兵。

各位代表！今年我区经济社会发展面临的挑战前所未有。我们要上下同欲、危中抢机，准确识变、科学应变、主动求变，充分估计困难、风险和不确定性，只争朝夕拼命干，抓紧做好经济社会发展各项工作。建议奋力实现地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，能源和环境指标完成市下达任务。我们要突出重点、夯实基础，慎终如始抓好疫情防控，守牢“大门”，守住“小门”，严防境外疫情输入，全面筑牢疫情防线。扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢三大攻坚战，有效破解要素制约，加快补齐民生短板，确保稳住经济基本盘、兜住民生底线、维护稳定大局。我们要谋近思远、争先创优，以更宽视野、更高标准、更大格局，全面落实“四个非常”要求，紧紧围绕“三大主题年”活动，向改革要动力、向开放要活力、向创新要竞争力，培育新产业、发展新技术、抓好新基建、扩大新消费，加快形成新的增长点增长极，努力在争先创优行动中交出高分答卷。

围绕总体要求和预期目标，重点做好八方面工作：

### （一）聚焦以进固稳，推动产业转型持续提质

**加强主体培育。**大力实施“五减”共克时艰行动，严格落实各级减税降费政策，推动降低企业生产经营成本，切实提高中小企业生存和发展能力。以“绣花功夫”稳企留企，保护民营企业 and 企业家合法权益，创新政金企合作模式，实施融资畅通工程，推进出口信用保险保单融资，着力营造更好发展环境。加快推进千亿级企业、行业骨干企业、高成长企业、单项冠军、隐形冠军和专精特新“小巨人”企业培育，打好“小微企业三年成长计划”收官战，完成“小升规”35家。深入实施“初创、高新、领军”计划，新增国家高新技术企业50家、市创新型初创企业100家。实施质量提升专项攻坚行动，新增“浙江制造”标准4个、“品字标浙江制造”企业2家。扎实推进“凤凰行动”海曙计划，1家企业报会、70家企业甬股交挂牌。

**加快结构优化。**全面实施数字经济三年行动计划，积极发展人工智能、区块链等产业，谋划建设桃源湾数字产业集聚区，规上数字经济核心产业增加值增长10%。深入实施时尚纺织服装业、汽车零部件三年攻坚计划，加快培育纺织服装产业园，积极打造汽车零部件国家外贸转型升级基地，规上工业增加值增长6%。推动建筑业提升发展，促进建筑企业转型升级。加快发展楼宇经济和总部经济，谋划布局生物经济、医疗健康等新业态，不断提升金融服务、专业服务、文化创意等产业能级。

**加速消费升级。**围绕国际消费城市示范区建设，加快天一商圈改造提升，推进印象城等项目建设，积极打造南塘老街、东鼓道省级高品质步行街。做亮“放心消费在海曙”品牌，持续推进省批发零售业改造提升试点，加快发展线上零售、餐饮、问诊、教育等数字生活新服务，传承创新“老字号”品牌，鼓励发展夜间经济，商品销售总额增长 8.5%。谋划建设城市休闲中心，统筹推进天一阁·月湖景区二期提升工程，争创全域旅游示范区。

## （二）聚焦创新驱动，推动发展动能持续增强

**强化项目攻坚。**加快项目建设进度，新开工项目 35 个，竣工投用项目 32 个，固定资产投资增长 10%。创新重大项目推进机制，深化投融资体制改革，用好政府性资金，积极争取地方政府专项债券，谋划推进先进制造、新兴产业、新型基础设施投资，加大交通运输、公共卫生等领域补短板投资。持续提高土地节约集约利用水平，强势推进村级工业园升级改造，建设小微企业园 2 个以上，消化批而未供土地 2400 亩，盘活存量土地 1200 亩，完成土地收储 430 亩，实现低效用地再开发 1500 亩。

**强化平台赋能。**举全区之力建设临空经济示范区，加速推进栎社机场四期征迁，加快建设空铁一体综合枢纽，努力打造成为核心区块、关键平台和发展引擎。主动融入宁波国家自主创新示范区建设，积极对接甬江科创大走廊，加快推进宁波工



业互联网研究院、上海交大人工智能研究院等重大平台建设，依托宁波市智能制造技术研究院谋划建设智能制造产业园，推动智能技术“两院一园”建设工业工程中心和人才培育中心。加快中新创智（宁波）产业园建设，打造军民融合产业示范基地，推进望春工业园区、电商园区转型发展，提升月湖金汇小镇效益能级。

**强化科技创新。**构建“稳工、促建、拓服”科技创新投入体系，鼓励企业自建研究院、工程技术中心、研发中心，新增市级以上企业研发机构 15 家，规上工业企业设立研发机构比重达到 65%，全社会研发经费投入增长 15%。深入实施“科技创新 2025”重大专项行动，积极推动科技大市场实体化建设，技术交易额达到 13 亿元。健全“1+X+N”人才政策体系，增设青年人才专项政策，打造沿南塘河人才创新中心，建设“千人计划”产业园，新引进海内外高层次人才 100 名、高端人才团队 30 个。

### （三）聚焦改革开放，推动营商环境持续优化

**高效率推进改革。**深化“最多跑一次”改革，健全完善“审批考级制”，优化提升“陪办制”“审联体”，不断创新更多事项一事联办，全面推动“家门口”智慧审批服务网建设，加快推进机关内部“最多跑一次”改革，持续提高窗口人员业务素质。开展营商环境便利化改革，推进“证照分离”“一证通办”“全城通办”，一般企业投资项目“最多 80 天”实现率达

到 100%。坚持“亩均论英雄”导向，制定出台工业企业要素资源差异化配置政策，深入推行“标准地+承诺制”。试点铁路宁波站枢纽综合治理创新和服务环境优化改革，开展公办养老机构改革，设立水电气网协同办理专窗，持续提升群众满意度和获得感。

**高水平对外开放。**全面融入长三角一体化，做深做实长三角一体化发展行动计划，切实加强和上海长宁区合作，谋划推动一批合作项目。积极参与宁波“一带一路”综合试验区建设，有序推进宁波国际邮件互换中心、港航服务中心等项目建设，加快跨境电商综试区海曙园区建设，积极申报综合保税区，努力打造新型国际贸易中心。深入实施外贸高质量发展行动，用好用足数字外贸平台，不断健全“订单+清单”预警预判监测系统，持续做大“9610”跨境电商出口业务，鼓励拓展多元市场和出口替代市场，坚决稳住外贸基本盘，稳住出口占全国份额，服务贸易进出口总额增长 13%以上。

**高质量精准招商。**强化招商引资“一把手”工程，健全重大招商项目评估流转和产业用地管理机制，开展小分队驻点招商、产业招商、乡贤招商、以商引商，新签约亿元以上项目 40 个。制定招商导向目录，瞄准主导产业上下游，开展目标企业靶向招商，努力引进一批世界 500 强、中国 500 强区域型总部和独角兽企业，大市外内资、浙商回归资金、实际利用外资均

增长 8%。开展重大活动签约项目“回头看”，签约项目落地率提高 6 个百分点。

#### （四）聚焦内涵品质，推动城市形象持续提升

**加快重点区块开发。**围绕“四大”建设，编制完成国土空间总体规划，构建全域全要素国土空间规划体系，科学划定生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界。加快五江口、月湖西区、鄞奉、姚丰等区块建设，积极谋划姚江南岸、丁家等区块开发。完成高塘三村危旧房改造、鄞奉路拓宽改建等项目征收，推动月湖西区二期、西河街危旧房改造等项目清零。启动秀水街历史文化街区改造，统筹推进文昌永寿等片区改造提升，改造老旧小区 157 万平方米。有序推进城中村改造，加快编制“一村一方案”，启动实施 6 个城中村改造项目。

**完善基础设施配套。**抢抓交通强省三年大会战契机，开工建设学院路二期等 8 个项目，建成投用联丰路西延等 10 条道路，持续做好 G228 新建、杭甬高速南复线、四明山高速等项目前期，加快推进环城南路西延二期、西洪大桥、铁路三四线建设等项目，完成美丽交通经济走廊三年建设任务。建成琴桥西立体停车场，新增停车位 6000 个以上，配合做好轨道交通 4 号线通车工作。推进 37 个海绵城市项目建设，争创市海绵城市建设先进区。加快鄞江堤防、樟溪河干流等整治进度，深化调蓄池、沿山干河、风棚碶河等项目前期。深入实施西片电网补强三年行

动计划，加快推进薛家变、梁祝变、综合供能服务站等项目建设，确保望春变投产。强化智慧城区建设，加快布局 5G 基站，实现中心城区 5G 网络全覆盖。

**加大城市综合治理。**积极推进全域景区化建设，优化“三江六岸”、中山路沿线景观带，加快奉化江滨江绿带建设，启动文化紫道等项目，提升机场、铁路和高速周边环境，让“城市门户”更加整洁有序、更靓更美。扎实开展三改一拆、两路两侧、四边三化等专项行动，所有镇乡（街道）达到“基本无违建”以上标准。深入做好城市精细化管理，持续开展道路清爽行动，推广实施一体化养护新模式。高质量推进垃圾分类，加快垃圾焚烧厂二期等项目建设，确保垃圾分类工作保持全市前列。有序推进农贸市场改造提升，实现城区二星级以上、乡村一星级以上文明规范农贸市场全覆盖。

#### （五）聚焦乡村振兴，推动城乡融合持续发展

**壮大现代都市农业。**深入推进“三区六园”建设，加强“城郊十园”建设，创建市级现代农业庄园 4 个、市级多彩农业美丽田园示范基地 2 个、省级骨干农业龙头企业 1 家，基本完成蜃蛟省级现代农业园区建设，争创全国平安农机示范区。实施乡村产业振兴行动，提升浙贝母、蔺草、竹笋、樱花等产业化发展水平，打响“它山堰”茶叶品牌，完善粮食、生猪应急供应体系，确保市民的“米袋子”“菜篮子”货足价稳。搭建农

业众创众筹平台，探索“农业+互联网”“云认养”“APP农场”等新业态，促进农业“接二连三”“隔二连三”。

**推进美丽乡村建设。**积极打造乡村振兴先行区，持续开展“五大乡村”、农村“三居”行动，实施美丽城镇建设行动计划，建设省级美丽宜居示范村项目3个，启动旧村改造新村建设项目14个，创建美丽庭院示范户200户、达标户1万户，新增市级美丽乡村示范镇1个、风景线1条、示范村4个。强化农村环境大整治，提高农村污水排放质量，完成农村公厕改造和饮用水达标提标任务，实现农村生活垃圾分类全覆盖，优化四明山区域道路设施，争创“四好农村路”省级示范县。

**增强农村发展活力。**实施科技、资金进乡村和青年、乡贤回农村“两进两回”行动，扩大农创客规模，发展壮大村级集体经济，85%以上村集体经营性收入突破30万元。持续推进农村集体产权制度改革，优化“三位一体”农合联管理体制，深化村经济合作社股份合作制改革，提升土地流转效率、规模经营率。创新乡村治理模式，全面推广“村民说事”制度，加快法治乡村体系建设，创建国家级民主法治示范村2个。

#### （六）聚焦决战决胜，推动三大攻坚战持续深化

**完成精准脱贫任务。**加强产业扶贫，扩大消费扶贫，实施就业扶贫攻坚行动，巩固贞丰县脱贫摘帽成果，打造山海协作升级版。实施精准扶贫增收细则，提升专项资金利用效率，建

立低收入农户数据库，确保区内低收入农户收入增长 10%以上。健全稳定脱贫长效机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶，有效保障困难群众基本生活，让全区人民共享高水平全面建成小康社会成果。

**推进污染防治攻坚。**深入践行绿水青山就是金山银山的理念，高标准完成中央环保督察问题整改任务，全面实施生态文明建设行动，争创省级生态文明示范区。加快实施大花园建设行动，强化“污水零直排区”建设，完成河道清淤 5 万立方米，开展重点行业污染整治，打好蓝天保卫战、治水提升战、治土清废战。加强环境质管控，稳步推进环境质量监测体系建设，不断健全生态环境网格化监管体系，严厉打击环境违法犯罪行为。

**防控重大金融风险。**加强地方金融管理，加大 P2P 网贷机构整治力度，积极推进金融风险网格化排查市级试点，切实维护地方金融生态稳定。健全风险防控长效机制，化解企业“两链”风险，坚决打击逃废债，确保辖区不良贷款率低于 1.5%。稳妥有序化解政府债务风险，推进融资平台公司实体化、市场化转型。

#### （七）聚焦扩面提质，推动民生福祉持续增进

**健全社会保障体系。**加大援企稳岗力度，实施“择业导航、就业护航、创业领航”行动，突出做好高校毕业生、退役军人等群体就业，城镇新增就业 18500 人以上。实施劳模工匠培养

选树计划，推进职业技能提升行动，完成培训 1.8 万人次，培养高技能人才 5000 人以上。健全全民参保库动态管理机制，户籍人口基本养老保险、医疗保险参保率继续处于全市前列。持续完善住房保障供给机制，新增公租房租赁补贴家庭 300 户。深入推进省康养体系建设试点，推动医、养、护深度融合，探索以老养老模式，新建居家养老服务中心（站）7 个，适老化改造困难老年人家庭 150 户。推进“1+8+X”大救助体系建设，加大残疾人、计生特殊家庭等群体帮扶力度，持续发展慈善和红十字事业。

**优化公共服务建设。**促进教育均衡发展，新建续建 9 所学校（幼儿园），加大公办幼儿园建设力度，有序做好义务教育阶段公民办学校同步招生，深入推进“未来学校实验区”、中小学 STEM 教育项目试点区建设，谋划创建全国义务教育优质均衡区。坚持生命至上，完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力，建设区公共卫生中心，推进区级传染病救治项目改造升级。加强健康海曙建设，开展爱国卫生运动，深化紧密型医联体，加快宁波普济医院建设，推动区中医院竣工投用，建立“治未病”基层示范点，打造中医药特色街区，拓展高山巡回医疗服务内涵。

**加快文体事业发展。**深化文化惠民“百川工程”，持续推进“书香海曙”建设，加强文艺精品创作，打造“美好生活”

文旅惠民活动品牌，加快城隍庙开庙、“老城厢·非遗馆”开馆，确保文化礼堂行政村全覆盖，完成省公共文化服务体系示范区创建。大力发展体育事业，推动夏禹路全民健身中心、市社体中心游泳馆开工建设，高质量举办“一带一路”中国宁波国际攀岩大师赛、“双11”全国持杖行走日等品牌赛事。

#### （八）聚焦共建共享，推动社会治理持续创新

**深化基层治理。**推进社会治理“最多跑一地”，构建“一中心、四平台、一网格”社会治理新格局，创建全国社区治理和服务创新实验区。加快社区治理体制改革，推动社区公共服务职能上浮、居民自治重心下移，持续深化“三社联动”，完善社会组织参与社会治理机制，建成品质社区10个，宜居社区标准化建设覆盖率突破70%。深化“开放空间”基层民主协商，建设一批小区自治服务站，健全物居业三方联动机制，持续推进物业提质提价工作走在全市前列。加快镇乡（街道）综合行政执法改革，构建“镇街吹哨、部门报到”机制，推进“执法进小区”扩面提效。深化新时代文明实践中心建设，高标准常态化推进文明城市创建。

**强化安全生产。**牢固树立“大安全、大应急、大减灾”理念，加强安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防控制体系建设，从严开展道路交通、建筑施工、危化品、工矿商贸等领域安全生产专项整治，全面落实安全生产主体责任。加快提升



应急处置能力，建立健全安全生产、消防安全和防灾救灾一体化责任体系，坚决遏制重特大事故，切实减少一般事故数量。强化食品药品监管，实施“双安双创”示范引领行动，开展食品药品领域专项整治，建立食品安全领域现代化治理体系，努力保障食品药品安全。

**推进平安建设。**构建现代警务模式，建设大数据指挥中心，推进派出所勤务体制机制改革，持续深化反恐防线，依法打击电信诈骗等新型网络犯罪和毒品交易行为，不断健全“扫黑除恶”长效机制，着力打造平安海曙升级版。发展壮大平安建设志愿者队伍，健全完善流动人口服务管理机制，积极推进区、镇乡（街道）矛盾纠纷调处化解中心建设，全面深化“无欠薪”示范区，共建社会治理共同体。构建社会化大普法格局，探索建立法治公益基金，推广运作“公益+普法”平台。压实信访工作责任，强化源头治理，加大积案化解力度，不断提升信访法治化水平。

各位代表！我们坚持以人民为中心的发展思想，深化为民办实事长效机制，列出了10方面民生实事候选项目，提请大会投票表决。我们将明确责任、狠抓落实，用心办好民生实事，真心为民排忧解难，让人民群众有更多更切实的获得感、幸福感、安全感。

### 三、持续推进政府治理现代化

坚持党对一切工作的领导，强化整体智治的施政理念，倡导唯实惟先的政府文化，切实增强治理能力，全面提升治理水平，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）突出政治引领。始终坚持把政治建设放在首位，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，切实把党的领导贯穿于政府工作的各领域、全过程，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入学习贯彻习近平总书记在浙江、宁波考察时的重要讲话精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府的决策部署和市委市政府的工作要求，巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，常态化抓好省委巡视反馈意见整改落实。

（二）突出依法行政。始终坚持权由法定、权依法使，深化法治政府建设，行政首长出庭率保持100%，争创省级法治政府建设示范区。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，不断深化区政府与区人大、区政协工作对接制度，及时向人大报告、与政协通报协商工作，高质量办理建议提案。坚决贯彻民主集中制，严格落实“三重一大”制度，加强重大行政决策合法性审查，完善重大政策执行情况 and 实施效果评估制度。严格规范执法行为，打造

“互联网+监督”模式，推进基层政府政务公开标准化规范化。

（三）突出服务提质。始终坚持干在实处、走在前列、勇立潮头，实施争先创优行动，强化首问责任制、首接责任制，深化跨部门数据共享、流程再造和业务协同，统筹推进数字技术应用和制度创新，努力推动政府服务从“碎片化”向“一体化”转变。深入实施政府“两强三提高”建设行动计划，持续提升政企直通车运行质量，切实将“三服务”作为逆势而上、化危为机的重要载体，在“持久、深入、精准、有效”上下功夫。加快政府数字化转型，全面应用数字协同办公系统，不断深化81890“互联网+”求助服务平台，基本建成掌上办事之区、掌上办公之区。认真做好第七次全国人口普查。

（四）突出清廉建设。始终坚持把纪律和规矩挺在前面，认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省市区委相关要求。聚焦形式主义、官僚主义问题，开展全面检视、靶向治疗，持续为基层减负，让干部有更多时间和精力抓落实。坚持政府过紧日子，以收定支、精打细算，集中财力办大事，优化区对镇乡（街道）财政体制，严控“三公”经费规模。加快清廉政府建设，规范政府项目招投标、公共资源市场化配置，加强重点领域、关键环节的审计监督和风险防控，营造风清气正的良好政治生态。

今年，我们还要科学编制“十四五”规划及各专项规划，

紧扣战略地位提升、产业转型、创新驱动、布局优化、基层治理等重大问题，谋深谋实一批重大项目、重大平台、重大改革、重大政策，努力编制符合实际、引领发展、经得起历史检验的五年规划。

各位代表！初心呼唤担当，使命催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共海曙区委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，真抓实干、埋头苦干，统筹推进疫情防控和经济社会发展，为高质量建设国内一流强区、争当“重要窗口”建设排头兵而努力奋斗！

## 附件

# 名词解释

**9610 (P3)**：是指针对跨境贸易电子商务的海关监管代码，适用于境内个人或电子商务企业通过电子商务交易平台实现交易，并采用“清单核放、汇总申报”模式办理通关手续的电子商务零售进出口商品。

**“246”产业 (P5)**：是指宁波“246”万千亿级产业集群，“2”就是绿色石化、汽车2个万亿级产业集群，“4”就是高端装备、电子信息、新材料、软件与新兴服务4个五千亿级产业集群，“6”就是关键基础件(元器件)、智能家电、时尚纺织服装、生物医药、文体用品、节能环保6个千亿级产业集群。

**五大乡村 (P7)**：是指实力乡村、宜居乡村、洁美乡村、人文乡村、活力乡村。

**农村“三居”行动 (P7)**：是指农村“安居、宜居、美居”专项行动。

**中小学 STEM 教育 (P8)**：是指集科学 (Science)、技术 (Technology)、工程 (Engineering)、数学 (Mathematics) 等学科为一体的科技创新教育。

**紧密型医联体 (P8)**：是指辖区内由二三级综合性医院联合镇乡卫生院、街道社区卫生服务中心按照医疗机构分布情况

和群众就医需求，建立跨行政隶属关系、跨资产所属关系，层级清晰、布局合理、资源共享、优势互补、互惠共赢、联动发展的新型医疗服务保障体系。

**“开放空间”创建基层民主协商项目（P8）：**是指“议事范围不受限、参与对象不受限、议事形式不受限”的基层治理和民主协商模式。

**南塘公约（P9）：**是指南塘老街各个商户签订商圈自治联盟的共性公约——《南塘老街公约》。

**六稳（P14）：**是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

**六保（P14）：**是指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**四个非常（P14）：**是指省委副书记、市委书记郑栅洁提出的“非常之时，要立非常之志、尽非常之责、建非常之功”。

**五减（P15）：**是指减租、减息、减税、减费、减支。

**专精特新“小巨人”企业（P15）：**是指专精特新中小企业中的佼佼者，是专注于细分市场、创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的排头兵企业。

**空铁一体综合枢纽（P16）：**是指宁波西综合交通枢纽，以航空和铁路运输为主导，集合城际铁路、公路、旅游交通、城市轨道交通、城市公交、出租车等交通运输方式，服务整个宁波都

市圈乃至周边地市。

**“1+X+N”人才政策体系（P17）：**“1”是指1个人才总政策，“X”是指细分领域人才政策的配套政策，“N”是指多个细分领域的人才政策。

**“订单+清单”预警预判监测系统（P18）：**是指由订单监测归集、运行监测调查、预测预判、五色清单发布及分级预警响应五个工作模块构成，通过市场、产品、行业、地区出口订单的变动趋势和结构性分析，加强对出口形势的预判，有针对性地指导企业分级应对。

**企业“两链”（P22）：**是指企业的“资金链”和“担保链”。

**“1+8+X”大救助体系（P23）：**“1”是指大救助信息平台，“8”是指8项基本救助，“X”是指社会力量参与，该大救助体系旨在进一步突出大救助信息平台的技术支撑，引导鼓励更多社会力量参与社会救助，提高社会救助整体质量。

**双安双创（P25）：**是指省食品安全区创建和省农产品质量安全放心县创建。

**整体智治（P26）：**是指打造现代政府的核心理念，其中，整体是指“整体政府”理念，智治是指基于数字化的智慧化治理。

**唯实惟先（P26）：**是指打造现代政府的文化内涵，最根本的就是要干在实处、走在前列。

---

区十一届人大四次会议秘书处

2020年6月8日

---